

На правах рукописи

Наталевич Сергей Игоревич

**РОЛЬ ИНДИЙСКОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В ИСТОРИИ
БРИТАНСКОЙ ИНДИИ 1919–1939 ГГ.**

Специальность 07.00.03 – Всеобщая история
(новое и новейшее время)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук

Симферополь – 2020

Работа выполнена на кафедре новой и новейшей истории Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского».

Научный руководитель:

Щевелев Сергей Стефанович

доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой новой и новейшей истории исторического факультета ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского».

Официальные оппоненты:

Черешнева Лариса Александровна

доктор исторических наук, профессор, кафедра отечественной и всеобщей истории ФГБОУ ВО «Липецкий государственный педагогический университет им. П. П. Семенова Тян-Шанского».

Мостяев Юрий Николаевич

кандидат исторических наук, доцент, кафедра всеобщей истории и международных отношений ФГБОУ ВО «Рязанский государственный университет им. С. А. Есенина».

Ведущая организация:

ФГБОУ ВО «Брянский государственный университет им. академика И. Г. Петровского».

Защита состоится «___»_____2021 г. в_____ часов на заседании диссертационного совета Д 900.006.06, созданного на базе ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского» по адресу: 295007, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Ялтинская, 20, зал по защите диссертаций (аудитория 301).

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского» по адресу: 295007, Республика Крым, г. Симферополь, проспект академика Вернадского 4, корпус А.

Электронная версия диссертации и автореферата размещены на официальном сайте ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского»: <http://science.cfuv.ru/gosudarstvennaya-nauchnaya-attestaciya/dissertacionnye-sovety/dissertacionnye-raboty-d-900-006-06/natalevich-sergej-igorevich>

Автореферат разослан «___»_____202_ г.

Ученый секретарь совета,
кандидат исторических наук

В.Е. Науменко

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования обусловлена тем что, в настоящее время Индия является динамично развивающимся государством, которое претендует на роль одного из лидеров среди азиатских стран. Подобные достижения невозможны без эффективного функционирования государственной администрации. Ситуация в стране напрямую зависит от работы чиновников. Формирование индийской бюрократии происходило на протяжении длительного времени и имело серьезные отличия в зависимости от того или иного региона. Ввиду особенностей исторических процессов, которые происходили на территории Индии, нынешняя система исполнительной и судебной власти выстроена на основе опыта различных эпох. Колониальный период является одним из самых противоречивых в истории страны. Однако в данное время была выстроена единая структура гражданской администрации, которая легла в основу бюрократической системы Индии и с незначительными изменениями функционирует на данный момент. Следует указать, что наряду с Индией, британскую систему управления унаследовали независимые Пакистан и Бангладеш.

Гражданская администрация Британской Индии имела сложную разветвленную структуру, основополагающее место в которой принадлежало Индийской Гражданской Службе (ИГС). С 1858 по 1947 г. сотрудники ИГС осуществляли непосредственное руководство страной и находились в структурах исполнительной, законодательной и судебной власти. На протяжении данного времени происходил процесс создания целостной системы делопроизводства и гражданского управления Индии. Межвоенный кризис колониальной системы 1919–1939 гг. был ознаменован особым процессом под названием «индианизация», благодаря которому были созданы благоприятные условия вербовки в руководящие структуры представителей местного населения. Таким образом, ИГС являлась настоящей кузницей кадров для будущих чиновников и видных государственных деятелей независимой Индии. После 1947 г. наблюдался процесс трансформации органов колониальной администрации и приспособление их к реалиям молодого государства. Однако до настоящего времени деятельность ИГС в Индии имеет неоднозначные оценки. В особенности критика касается офицеров индийского происхождения. После обретения независимости большая часть бюрократического аппарата продолжила исполнять свои обязанности в рамках устоявшейся системы. Поэтому исследование особенностей деятельности ИГС необходимо для понимания современных тенденций, анализа и выявления основных механизмов и принципов функционирования Индийской гражданской администрации.

Степень разработанности проблемы. Исследование особенностей и значения функционирования ИГС в 1919–1939 гг. представлено научными работами, охватывающими как общие проблемы функционирования Британской администрации в Индии, так и отдельные аспекты деятельности

колониальных чиновников. Представляется целесообразным рассмотрение историографической базы работы, руководствуясь классификацией трудов по проблемному принципу.

Среди общих работ, посвященных истории колониальной Индии, следует выделить исследования советских и российских ученых Института Востоковедения Академии наук СССР и Российской академии наук: К. А. Антоновой, Г. М. Бонгардт-Левина, Г. Г. Котовского, В. Я. Белокреницкого, В. Н. Москаленко, Ф. Н. Юрлова, Е. С. Юрловой, а также Института Всеобщей истории РАН: Н. А. Ерофеева¹. Британская историография по истории Индии колониального периода представлена работами специалистов кембриджской школы: Дж. Аллана, В. Хейга, Х. Х. Додвелла, К. Аллена, П. Дж. Кейна, А. Дж. Хопкинса, Е. М. Коллингхема, П. А. Спиара, исследованиями оксфордской школы: Н. Фергюсона, Дж. Кея, а также Лондонского университета – профессора Д. Джада². В представленных отечественных и зарубежных исследованиях общей направленности по истории Британской Индии с различных сторон и точек зрения позиционируется ее роль в рамках колониальной империи. Однако вопросы управления затронуты в них фрагментарно. Британские исследования большей частью акцентировались на описании культуры и быта привилегированного общества Британской Индии, обходя вниманием административную структуру управления.

Большое значение в рамках исследуемой проблемы представляют работы, касающиеся британской колониальной политики в Индии. В первую очередь, данные вопросы исследуются отечественным ученым А. Г. Милейковским³. Кроме того, отдельные аспекты данного направления затронуты в исследовании А. Л. Сафроновой⁴, а также в ряде других российских исследований⁵, в которых освещаются политические проблемы колониализма, функционирование национально-институциональной имперской системы. В этом контексте также следует выделить представителей оксфордской и

¹ Антонова К. А., Бонгардт-Левин Г. М., Котовский Г. Г. История Индии (краткий очерк). М.: Мысль, 1979. 558 с.; Белокреницкий В. Я., Москаленко В. Н. История Пакистана. XX век. М.: ИВ РАН, 2008. 576 с.; Юрлов Ф. Н., Юрлова Е. С. История Индии. XX в. М.: ИВ РАН, 2010. 920 с.; Ерофеев Н. А. Закат Британской империи. М.: Мысль, 1967. 279 с.

² Allan J., Haig W., Dodwell H. H. The Cambridge Shorter History of India. New Delhi, 1969. 1166 p.; Cain P. J., Hopkins A. G. British Imperialism, 1688–2000. Harlow, 2001. 784 p.; Collingham E. M. Imperial Bodies: The Physical Experience of the Raj, 1800–1947. Cambridge: Blackwell Publishers, 2001. 288 p.; Spear P. A History of India Vol. II. London: Pelican Books, 1965. 308 p.; Ferguson N. Empire: how Britain made the Modern world. London: Harper Collins, 2007. 431 p.; Key J. India: A history. New York: «Harper Press», 2010. 608 p.; Judd D. The Lion and the Tiger. The Rise and Fall of British Raj 1600–1947, London: Oxford University Press, 234 p.

³ Распад колониальной империи / Под ред. А. Г. Милейковского. М.: Наука, 1964. 647 с.

⁴ Сафронова А. Л. «Разбитое зеркало» Южной Азии: раздел Британской Индии 1947 г. в коллективной памяти современного индийского общества // Азия и Африка сегодня. 2019. № 6. С. 64–69;

⁵ Ерофеев Н. А. Английский колониализм в середине XIX века. М.: Наука, 1977. 256 с.; Ерофеев Н. А. Закат Британской империи. М.: Мысль, 1967. 279 с.; Сагимбаев А. В. Колониальная стратегия Великобритании: факторы и модели эволюции (1918–1939 гг.): дис. ... докт. ист. наук. Брянск, 2018. 508 с.; Шишков В. В. Британская империя как национально-институциональная имперская система и ее стратегии по отношению к перифериям // Социум и власть. 2014. № 3(47). С. 52–57.

кембриджской школ: Б. Коррели, Р. Коупланд, Н. Фергюсон, П. Вильямсон⁶, работы которых посвящены кризису британского колониализма, проблемам позиционирования индийского вопроса в британском парламенте. В вышеперечисленных исследованиях затрагиваются основные аспекты политического курса британской метрополии в отношении южноазиатских колониальных владений. При этом вопросы функционирования бюрократической системы затрагиваются поверхностно.

Анализ функционирования Британской колониальной администрации различных уровней в Индии рассмотрен в обзорных работах советских исследователей Института Востоковедения АН СССР А. Э. Азарха, А. Г. Володина, В. Н. Флорина (В. Н. Егоров. – С. Н.)⁷, в которых освещаются проблемы формирования индийской бюрократии периода независимости, обходя вниманием проблематику деятельности и структуру ИГС. Значительный интерес в данной тематике представляют труды британских исследователей кембриджской, лондонской и оксфордской школ: К. Аллен, Е. Блант, А. Кирк-Грин, Р. Дж. Мур, Г. Р. Редди⁸. Вышеуказанные работы акцентированы на особенности иерархии и функционировании колониального аппарата Индии, однако представляют собой широкий спектр всего колониального аппарата, а не отдельных его составляющих. Проблемам деятельности Британской колониальной администрации посвящены труды следующих индийских ученых: Р. Браибанти, С. С. Кхера, С. Р. Махешвари, У. С. Мандал, В. М. Синха⁹, которые проводят сравнительный анализ бюрократического аппарата колониального и современного периодов.

Отдельно следует выделить работы, подробно раскрывающие вопросы обороны Британской Индии и особенности структуры индийской армии. Среди них необходимо обозначить труды российского исследователя Ю. Н. Мостяева, британского Е. М. Лиака, а также индийских ученых Д. Омисси и Б. Прасада¹⁰.

⁶ Correlli. B. The Collapse of British Power. London: Eyre Methuen, 1972. 688 p.; Coupland R. The Constitutional Problem in India. Oxford: Oxford University Press, 1944. 734 p.; Ferguson N. British Imperialism Revised: The Costs and Benefits of «Anglobalization» // Development Research Institute Working Paper Series. 2003. №2. P. 1–28; Williamson P. National Crisis and the National Government: British Politics, the Economy, and the Empire, 1926–1932. New York, 1992. 588 p.

⁷ Азарх А. Э. Государственные служащие Индии. М.: Наука, 1979. 136 с.; Володин А. Г. Индия: Становление институтов буржуазной демократии. М., 1989. 216 с.; Флорин В. Н. Государственный административный аппарат независимой Индии: Очерки формирования высших управленческих кадров. М.: Наука, 1975. 223 с.

⁸ Allen C. Plain Tales from the Raj: Images of British India in the Twentieth Century. New York: St. Martin's Press, 1988. 288 p.; Blunt E. Social Service in India. London: His Majesty's Stationery Office, 1938. 496 p.; Kirk-Green A. Britain's Imperial Administrators, 1858–1966. Oxford: Macmillan, 2000. 347 p.; Moore R. J. The Crisis of Indian Unity, 1917–1940. Oxford: Clarendon Press, 1974. 334 p.; Reddy G. R. Revenue Culture in Indian Administration // The Indian Journal of Political Science. October–December 1981. № 42(4). P. 1–13.

⁹ Braibanti R. Asian Bureaucratic Systems Emergent from the British Imperial Tradition. Durham: Duke University Press, 1966. 253 p.; Khera S. S. District Administration in India. New Delhi, 1960. 288 p.; Maheshwari S. R. Indian Administration. Bombay, 1968. 664 p.; Maheshwari S. R. The Evolution of Indian Administration. Agra, 1972. 324 p.; Mandal U. C. Bureacracy: Growth and Development. New Delhi: Sarup and Sons, 1997. 289 p.; Sinha V. M. The Superior Civil Services in India: A Study in Administrative Development, 1947–1957. Jaipur, 1985. 324 p.

¹⁰ Мостяев Ю. Н. Британская геостратегия в зоне Индийского океана накануне Второй мировой войны // Вестник Ереванского университета. Международные отношения, Политология. 2014. № 3. С. 21–29; Мостяев Ю. Н. Особенности рекрутирования индийской армии в годы Второй мировой войны // Сборник статей III Международной научно-практической конференции / Под ред. И. М. Эрлихсон, Ю. В. Савосиной,

Вышеуказанные исследования позволяют выявить механизмы сотрудничества индийской армии с ИГС, раскрыть место службы в бюрократической системе.

Историография, посвященная непосредственно функционированию ИГС в 1919–1939 гг. не отличается значительным многообразием. Однако среди подобных работ необходимо выделить отдельные направления исследований. Так, вопрос деятельности службы в годы политических трансформаций раскрывается в исследовании профессора Индийского технологического института (г. Нью-Дели) А. Бурры¹¹. Специфика деятельности дистрикт-администрации представлена в совместном исследовании бывшего офицера ИГС в Мадрасе Р. Ханта и сотрудника Школы восточных и африканских исследований при Лондонском университете Дж. Харрисона¹². Работы профессора Открытого университета (г. Милтон-Кейнс, Бакингемшир) Д. Поттера¹³ посвящены функционированию как ИГС, так и современной Индийской административной службы. Эти труды затрагивают особенности работы ИГС на различных уровнях администрации (центр, провинция, дистрикт), раскрывают особенности делопроизводства и деятельность офицеров службы в различных регионах Британской Индии.

Также в ряде исследований выявляются различные аспекты деятельности ИГС. Так, вопросы изменения административных полномочий службы в конце XIX – первой половине XX вв. рассматриваются в работах британских исследователей Х. М. Л. Александра, Т. Х. Беоглехола, Х. А. Эвинга¹⁴, а также индийских ученых Р. Харидвара, А. П. Сингха, Г. П. Сриваставы¹⁵, которые позволяют раскрыть вопросы трансформации компетенций службы на общеиндийском уровне в связи с изменениями конституционного строя. Особенности рекрутирования и подготовки новобранцев ИГС поднимаются в работах британских исследователей Дж. Бирвуда, С. Б. Кука, Б. Даффилда, Б. Спанденберга¹⁶. Однако данные работы затрагивают период конца XIX – начала XX веков.

Ю. И. Лосева. 2018. С. 245–251; Leak E. M. British India versus the British Empire: The Indian Army and an impasse in defense, circa 1919–1939 // *Modern Asia Studies*. 2014. № 48(1). P. 301–329; Omissi D. *Air Power and Colonial Control: The Royal Air Force, 1919–1939*. Manchester: Manchester University Press., 1990. 288 p.; Prasad B. *Defense of India: Policies and Plans*. Calcutta, 1963. 264 p.

¹¹ Burra A. *The ICS and the Raj: 1919–1950*. IIT Delhi: Department of Humanities and Social Science, 2007. 158 p.

¹² Hunt R., Harrison J. *The district officer in India 1930 – 1947*. London: Scolar Press, 1980. 255 p.

¹³ Potter D. *India's Political Administrators 1919–1983*. Oxford: Clarendon Press, 1986. 289 p.

¹⁴ Alexander H. M. L. Discarding the «Steel Frame»: Changing images among Indian Civil Servants in the early twentieth century // *South Asia: New Series*. 1982. № 2. P. 1–12; Beaglehole T. H. Rules and servants. The ICS and British demission of power India // *Modern Asia Studies*. № 11(2), 1977. P. 237–255; Ewing A. The Indian Civil Service 1919–1924: service discontent and the response in London and Delhi // *Modern Asian Studies*. 1984. № 18(1). P. 33–53; Ewing H. A. *The Indian Civil Service, 1919–1942: some aspects of British control in India*. Cambridge: Cambridge University, 1980. 382 p.

¹⁵ Haridwar R. The Changing Role of District Officer: 1860–1960 // *The Journal of Public Administration*. April 1963. № 2(9). P. 238–257; Singh A. P. The Changing Role of Collector and District Magistrate // *The Indian Journal of Political and Science Association*. April–June 1994. № 55(2). P. 166–172; Srivastava G. P. *The Indian Civil Service* / G. P. Srivastava. New Delhi, 1965. 281 p.

¹⁶ Birdwood G. C. M. *Competition and the Indian Civil Service*. London: H. S. King and Company, 1872. 41 p.; Cook S. B. *The Irish Raj: Social Origins and Careers of Irishmen in the Indian Civil Service, 1855–1914* // *Journal of Social History*. 1987. № 20(3). P. 507–529; Duffield B. *The Grey Men of Empire: Framing Britain's Official Mind*,

Общие вопросы политического противостояния между колониальными структурами и индийскими национальными силами рассматриваются в работах исследователей Института Востоковедения АН СССР / РАН Н. Б. Алаева, М. П. Павловича, А. В. Райкова¹⁷. К современным отечественным трудам по истории деятельности национального движения следует отнести работу доктора исторических наук А. В. Сагимбаева¹⁸. Исследования британских ученых Р. Барена, Д. А. Лоу, Р. Т. Смит¹⁹ отражают специфику колониальной реакции на деятельность индийских политических сил. Отличительной чертой трудов индийских ученых Дж. Джха, Дж. Санкара, С. Н. Сена, С. Сетха²⁰ является критика британского колониального режима.

В ходе анализа историографии по теме диссертации выявлен ряд недостаточно исследованных вопросов. Так, всестороннего изучения требуют проблемы компетенции и сферы влияния ИГС в системе колониальной администрации в 1919–1939 гг., специфика и методы работы службы, её структура и иерархия в указанный период. Недостаточно исследованными остаются вопросы деятельности ИГС в условиях трансформации конституционного строя и социально-экономических потрясений, а также рекрутирования и подготовки профессиональных кадров в период общеимперского колониального кризиса. Вышеуказанные направления требуют детального исследования, которое в комплексе охватит все сферы деятельности Индийской гражданской службы и конкретизирует ее вклад в историю Британской Индии в период 1919–1939 гг.

Объектом исследования является административно-управленческая система Британской Индии в 1919–1939 гг.

Предметом исследования представляется роль Индийской гражданской службы в Британской Индии в 1919–1939 гг.

Цель данного исследования – осуществить комплексный анализ функционирования Индийской гражданской службы и определить степень ее влияния на историческое развитие Индии в период 1919–1939 гг.

1854–1934. Jonesboro: The University of Arkansas Press, 2016. 280 p.; Spangenberg B. The Problem of recruitment for the Indian Civil service in the late nineteenth century // *Journal of Asian Studies*. № 30(Vol. 2), 1971. P. 341–360.

¹⁷ Алаев Н. Б. Индия: Национально-освободительное движение и обострение конфессиональных разногласий // *История Востока* Том 5. Восток в новейшее время: 1914–1915 гг. / Отв. ред. Р. Г. Ланда. М.: Восточная литература, 2006. 717 с.; Павлович М. П. Восток в борьбе за независимость / М. П. Павлович. М.: Наука, 1980. 264 с.; Райков А. В. Национальные революционные организации Индии в борьбе за свободу, 1905–1930 гг. М.: Наука, 1979. 270 с.

¹⁸ Сагимбаев А. В. Специфика формирования антиколониального движения в контексте эволюции британской политики в Индии на рубеже 1910–1920-х гг. // *Вестник Брянского государственного университета*. 2014. № 2. С. 136–140.

¹⁹ Baren R. Gandhi's Campaign Against Untouchability, 1933–1934. An Account from the Raj's Secret Official Reports. New Delhi, 1996. 272 p.; Low D. A. Congress and the Raj: Facets of the Indian Struggle 1917–47. London, 1977. 513 p.; Smith R. T. The Role of India's «Liberals» in the Nationalist Movement, 1915–1947 // *Asian Survey*. July 1968. № 8(7). P. 607–624.

²⁰ Jha J. C. The Struggle for Swaraj (1919–1922) // *A Centenary History of the Indian National Congress*. Vol. II: 1919–1935 / Ed. by B. N. Pande., R. Kumar. New Delhi: Academic Foundation, 2011. 764 p.; Sankar G. Socialism, Democracy and Nationalism in India. Calcutta: Allied Publishers, 1973. 503 p.; Sen S. N. An Advanced History of Modern India. New Delhi: MacMillan India, 2010. 420 p.; Seth S. Rewriting Histories of Nationalism: The Politics of «Moderate Nationalism» in India, 1870–1905 // *The American Historical Review*. 1999. № 104(1). P. 95–116.

Для достижения поставленной цели в работе решаются следующие задачи:

- определить место Индийской гражданской службы в системе британской колониальной администрации в Индии;
- выявить механизмы функционирования Индийской гражданской службы;
- выделить структуру службы и охарактеризовать деятельность сотрудников ИГС на различных уровнях колониальной администрации;
- раскрыть особенности рекрутирования и подготовки офицеров ИГС индийского и европейского происхождения;
- охарактеризовать особенности повседневности сотрудников ИГС;
- обозначить роль ИГС в общественно-политической жизни Британской Индии в 1920–1930-е гг.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 1919 по 1939 г., который соответствует временному промежутку между Первой и Второй мировыми войнами. Нижний хронологический порог обусловлен принятием Конституции 1919 г., которая внесла существенные изменения в области государственного управления Индии и повлияла на особенности функционирования ИГС. В 1935 г. была принята новая конституция. Основным закон страны официально вступил в силу в 1937 г. и был признаком постепенного отхода британцев от прямого руководства страной. Радикальные изменения происходят и в области компетенций ИГС, сотрудники которой постепенно утратили независимый статус и вынуждены были сотрудничать с представителями оппозиционных политических партий. 3 сентября 1939 г. Индия официально вступила во Вторую мировую войну, что переводило гражданскую администрацию, в том числе и ИГС, на военное положение.

Территориальные рамки исследования охватывают границы Великобритании, а также бывшие провинции Британской Индии – Ассам, Бенгалия, Бихар, Орисса, Мадрас, Бомбей, Синд, Пенджаб, Соединенные провинции и Центральные провинции, Северо-Западная пограничная провинция; Андаманские, Никобарские, Лаккадивские острова. Вышеупомянутые регионы относятся к современным независимым Индии, Пакистану и Бангладеш.

Источниковая база работы представлена актами государственного законодательства, документацией государственного управления Британской Индии, материалами статистики и периодической печати, а также дневниками и мемуарами офицеров Индийской гражданской службы. Делопроизводственная документация представлена ежегодными отчетами единого стандарта с информацией о личном составе колониальной администрации и постановлениями центрального правительства Индии – «Ведомости министерства по делам Индии» («Indian Office List»)²¹. Данная категория источников является одной из наиболее информативных. Ежегодные отчеты позволяют определить место ИГС в составе колониальной администрации Британской Индии и ее регионов. Благодаря вышеуказанным источникам

²¹ The Indian Office List for 1919, 1920, 1921, 1922, 1923; 1926–1927; 1929, 1930, 1931; 1933, 1934, 1935, 1936.

раскрывается значение службы системе индийской бюрократии. Представленная информация позволяет подробно ознакомиться с основными нормативными актами и внутренней документацией ИГС, получить информацию о назначениях, награждениях, убытии в отпуск, предоставлении пенсий, заработной плате, должностных обязанностях, результатах ежегодного рекрутирования. В отчетах представлены подробные статистические данные и описания результатов деятельности колониальных структур за определенные временные периоды.

Также использован материал типового ежеквартального сборника для личного состава колониальных структур – «Объединенные ведомости гражданской службы Индии»²² и «Объединенные ведомости гражданской службы Индии и Бирмы» («The Combined Civil List for India and Burma»)²³. Ежеквартальные сборники способствует выявлению четкой иерархии и системы занимаемых должностей в провинциальных структурах ИГС. Данные источники содержат подробную информацию о кадровых перестановках внутри ИГС, а именно временных переводах, командировках, персональных заработных платах, что позволяет уточнить и сопоставить информацию из «Ведомостей министерства по делам Индии».

Кроме того, были привлечены стандартные сборники для старших офицеров гражданской администрации – «История старшего руководящего состава гражданского департамента Центральные провинции» («History of services of Gazetted Officers in the Civil Department in the Central Provinces») 1928 г.²⁴, «Правительственный вестник Соединенных провинций Агры и Ауда, январь 1921» («Government Gazette, The United Provinces of Agra and Oudh, January 1921»)²⁵, «История руководящего состава и других офицеров правительства Бенгалии (с дополнениями на 1 июля 1923 г.)» («History of Services of Gazetted and Other Officers serving under The Government of Bengal (Corrected up to 1st July 1923)»)²⁶. Вышеуказанная категория источников способствует выявлению и уточнению биографических подробностей об офицерах Индийской гражданской службы в указанных провинциях. В сборниках содержится значительное количество информации о политическом, экономическом состоянии, социальном положении регионов Индии и их административных единиц.

В работе были использованы важнейшие конституционные акты Британской Индии, в которых изложены особенности устройства и функционирования государственной системы Британской Индии. «Закон о

²² The Combined Civil List for India. List of Civil Services and Higher European Services under the Government of India: January–March 1924; 1925; October–December 1929.

²³ The Combined Civil List for India and Burma: July–September 1938; July–September 1939; July–September 1940.

²⁴ History of services of Gazetted Officers in the Civil Department in the Central Provinces (Corrected up to 1st July 1928). Allahabad, 1928. 600 p.

²⁵ Government Gazette, The United Provinces of Agra and Oudh, part VIII. Allahabad, 1921, 1st January, Saturday. 898 p.

²⁶ History of Services of Gazetted and Other Officers serving under The Government of Bengal (Corrected up to 1st July 1923). Calcutta: Superintendent Government Printing, 1923. 937 p.

правительстве Индии 1919 г.» («The Government India Act 1919»)²⁷ представляет собой ценный источник в рамках деятельности ИГС в условиях двоевластия и содержит регламентированные нормы государственного устройства страны. Данный источник способствует формированию четкого представления о структурных и правовых изменениях в рамках ИГС в период с 1921 по 1937 гг. «Закон о правительстве Индии 1935 г.» («The Government India Act 1935»)²⁸ позволяет раскрыть систему трансформации полномочий ИГС в период с 1937 г. по 1939 г. в конституции 1935 г.

Влияние индийского национального движения на государственную систему Британской Индии раскрывается в сборнике «Индийское национальное движение» («The Indian Nationalist Movement»)²⁹ и позволяет выявить программные документы Индийского национального конгресса (ИНК) в рамках политического противостояния ИНК и британской колониальной администрации. Источник содержит ценную информацию об особенностях парламентской борьбы и формировании провинциальных кабинетов в период вступления в силу Конституции 1937 г.

Также привлечены сборники статистической информации. В сборнике «Статистический обзор Британской Индии в период с 1910–11 по 1911–1920» («Statistical Abstract Relating to British India from 1910–11 to 1911–1920»)³⁰ приводятся статистические данные о состоянии административных единиц Британской Индии, что способствует формированию подробного представления о структуре окружных администраций страны, руководство которыми осуществляла ИГС.

Сборник правительства Британской Индии «Белуджистан. Имперский вестник Индии» («Baluchistan. Imperial Gazetteer of India»)³¹ содержит информацию, благодаря которой конкретизируется место агенции Белуджистан в колониальной административной системе, а также особенности управления данным регионом. Издание «Имперский вестник Индии: Северо-Западная пограничная провинция» («Imperial Gazetteer of India: North-West Frontier Province»; 1908 г.)³² включает себя сведения о состоянии провинции, особенностях ее управления, в частности, о работе Индийской политической службы, часть личного состава которой являлась офицерами ИГС.

Материалы о состоянии административно-территориальных единиц изложены в стандартных изданиях провинциальных администраций: «Вестник дистрикта Неллор до 1938 г.» («Gazetteer of the Nellore District: Brought up to

²⁷ The Government of India Act and Government Reports / Ed. by H. N. Mitra. Sibpur–Calcutta: N. N. Mitter, 1921. 319 p.

²⁸ The Government of India Act, 1935 / Ed. By W. R. Codling. London: Eyre and Spottiswoode Limited, 1935. 341 p.

²⁹ The Indian Nationalist Movement, 1885–1947: Selected Documents / Ed. by B. N. Pande. London, 1979. 272 p.

³⁰ Statistical Abstract Relating to British India from 1910–11 to 1911–1920. London: Published by His majesty's Stationery Office, 1922. 263 p.

³¹ Baluchistan. Imperial Gazetteer of India / Ed. by R. Hughes-Buller. Calcutta: Superintending Government Printing, 1908. 233 p.

³² Imperial Gazetteer of India: North-West Frontier Province. Calcutta: Superintending of Government printing, 1908. 303 p.

1938»; Мадрас, 1942 г.)³³, «Имперский сборник Соединенных провинций: дивизия Кумаон» («Imperial Gazetteer of United Provinces: Kumaun Division»; 1908 г.)³⁴, «Окружной вестник Соединенных провинций Агры и Ауда: Горакхпур» («District Gazetteer of the United Provinces of Agra and Oudh: Gorakhpur»; 1921 г.)³⁵, «Окружной вестник Бенгалии. Дистрикт Даржелинг» («Bengal District Gazetteer. District Darjeeling»; 1907 г.)³⁶. Издания охватывают типовую информацию о деятельности ИГС в провинциальных округах (дистриктах) Британской Индии. В источниках представлены исчерпывающие данные о структуре местной администрации, а также дана оценка ее деятельности в указываемый период. Источники содержат подробное описание дистриктов, том в числе информацию об экономических, социально-политических, климатических, культурных особенностях данных единиц.

Источники, содержащие узкопрофильную информацию в различных сферах деятельности колониальной бюрократии, позволяют исследовать подробности отдельных сфер деятельности, а также официального делопроизводства ИГС. Справочники «Земельное регулирование постоянно оседлых территорий» («Permanent Settlement and After») ³⁷, «Земельное регулирование в Бенгалии» («The Permanent Settlement in Bengal») ³⁸, «Аграрный справочник Бенгалии» («The Bengal Embankment Manual») ³⁹ посвящены истории земельных отношений в ряде индийских провинций, которые ранее входили в состав Бенгальского президентства и относились к постоянно-оседлым территориям. Они предоставляют возможность более детально раскрыть особенности работы чиновников ИГС в сфере регулирования земельных отношений Бенгалии, Бихара и ОриССы, а также государственного налогообложения в данных регионах.

Сборник служебного законодательства колониальных служб «Правительство Индии: краткое изложение относящегося к нему статутного права (с исторической справкой и пояснениями)» («The Government of India: Being a digest of statute law relating thereto (with historical introduction and explanatory matter)»; 1907 г.)⁴⁰ позволяет получить представление о юридических особенностях деятельности колониальных служб и выборных законодательных органов. В частности, источник содержит подробную информацию о полномочиях сотрудников ИГС на различных уровнях администрации. «Индийский ежегодный регистр ежегодного дайджеста по связям с общественностью Индии» («The Indian Annual Register An Annual Digest

³³ Gazetteer of the Nellore District: Brought up to 1938. Madras: Printed by the Superintendent Government Press, 1942. 383 p.

³⁴ Imperial Gazetteer of United Provinces: Kumaun Division. Allahabad: The Government Press of United Provinces, 1905. 60 p.

³⁵ District Gazetteer of the United Provinces of Agra and Oudh: Gorakhpur. Allahabad: The Government Press of United Provinces, 1921. 490 p.

³⁶ O'Malley L. S. S. Bengal District Gazetteer. District Darjeeling. Calcutta: The Bengal Secretariat Book, 1907. 253 p.

³⁷ Birendra R. K. Permanent Settlement and After. Calcutta, 1942. 96 p.

³⁸ The Permanent Settlement in Bengal / Ed. by S. C. Ray. Calcutta, 1915. 146 p.

³⁹ The Bengal Embankment Manual / Ed. by H. L. Harrison. Calcutta: Bengal Secretariat Press, 1875. 142 p.

⁴⁰ The Government of India: Being a digest of statute law relating thereto (with historical introduction and explanatory matter) / Ed. by sir I. Courtenay. Oxford: The Clarendon Press, 1907. 499 p.

Of Public Affairs Of India»; 1940 г.)⁴¹ является подробным отчетом о деятельности центрального и провинциальных правительств, а также представляет собой обзор политической, экономической и социальной ситуации в стране. Документация по регулированию заработной платы, пенсионного обеспечения, льгот и отпуска из «Положения о гражданской службе в отношении заработной платы, отпусков, пенсий и отпускных пособий» («The Civil Service Regulations relating to Salary, Leave, Pension and Traveling Allowance»)⁴² позволяет конкретизировать информацию о различных видах материального обеспечения и вознаграждения колониальных чиновников. Здесь также подробно раскрывается информация об условиях труда офицеров ИГС. Сборник «Коронационный прием, 1911» («Coronation Durbar, 1911»; 1912 г.)⁴³ посвящен королевскому визиту в Британскую Индию и является ценным источником об особенностях местного церемониала. Также в данном сборнике представлена ценная информация о процессе официального переноса столицы в г. Нью-Дели. Руководство «Кодекс на случай голода с дополнениями» («The Revised Famine Code»; 1912 г.)⁴⁴ является подробной инструкцией для сотрудников колониальной администрации на случай голода. Данный источник содержит значительное количество информации о деятельности ИГС в период чрезвычайных ситуаций. Сборники под авторством Дж. Гринвуда «Советы по верховой езде» («Hints on Horsemanship»; 1861 г.)⁴⁵, Х. Р. Херсхберга «Наездник. Искусство верховой езды» («The horseman. A work on horsemanship»; 1844 г.)⁴⁶ являются наставлениями по верховой езде, которые рекомендовались офицерам ИГС. Они позволяют подробно изучить процесс подготовки новобранцев для службы в Индии. Ежедневная газета «Индийский экспресс» («The Indian Express»)⁴⁷ представляет собой ценный источник информации о деятельности ИГС в Мадрасе в рамках политической борьбы между колониальной администрацией и национальным движением.

Ценными источниками являются мемуары офицеров ИГС в период 1919–1939 гг. Данная категория представлена большим количеством опубликованных воспоминаний и неопубликованных автобиографий. Часть воспоминаний издавалась с целью сохранения памяти и популяризации деятельности службы. К опубликованным относятся воспоминания Н. Б. Бонарджи⁴⁸, Р. П. Норонха⁴⁹, Ф. О’Дваер⁵⁰, а также

⁴¹ The Indian Annual Register An Annual Digest Of Public Affairs Of India Vol. II / Ed. by N. N. Mitra. Calcutta, july–december 1938. 550 p.

⁴² The Civil Service Regulations relating to Salary, Leave, Pension and Traveling Allowance. Calcutta: Superintending Government Printing, India, 1919. 406 p.

⁴³ Coronation Durbar, 1911. Allahabad: Pioneer Press, 1912. 380 p.

⁴⁴ The Revised Famine Code. Allahabad: Government Press of United Provinces, 1912. 262 p.

⁴⁵ Greenwood G. Hints on Horsemanship. London, 1861. 144 p.

⁴⁶ Hershberger H. R. The horseman. A work on horsemanship. New York, 1844. 160 p.

⁴⁷ The Indian Express, 13 March 1937. Madras [Электронный ресурс]. URL: <https://news.google.com/newspapers?nid=P9oYG7HA76QC&dat=19370313&printsec=frontpage&hl=en>

⁴⁸ Bonarjee N. B. Under Two Masters. London: Oxford University Press, 1970. 317 p.

⁴⁹ Noronha R. P. A tale told by an idiot. New Delhi: Vikas, 1976. 182 p.

⁵⁰ O'Dwyer M. F. India as I knew it. London: Constable and Company Ltd, 1925. 471 p.

другие⁵¹. Мемуаристика способствует раскрытию особенностей деятельности ИГС в различных провинциях Британской Индии. Источники содержат детальную информацию о работе чиновников младшего, среднего и старшего звена. Ветераны предоставляют собственную оценку различным событиям, которые связаны с деятельностью службы, акцентируют внимание на личном опыте работы в ИГС. Неопубликованные автобиографии представляют собой коллекцию документов из «Британская библиотека: азиатские и африканские исследования» («British Library: Asian and African Studies»), фонд 180 европейских рукописей⁵², и «Кембриджский южноазиатский архив» («The Cambridge South Asian Archive»)⁵³. Следует указать, что написание автобиографий являлось традиционной деятельностью и практиковалось офицерами ИГС после выхода в отставку. Данный вид источников позволяет подробно изучить значительный объем процессов и явлений, которые входили в сферу компетенции офицеров службы на всех уровнях администрирования. Автобиографии предоставляют информацию об условиях работы, внутреннем распорядке, взаимоотношениях между чиновниками, быте, досуге деятелей индийской колониальной администрации в 1919–1939 гг.

Таким образом, представленная источниковая база дает возможность осуществить комплексный анализ функционирования Индийской гражданской службы, проследить и объяснить динамику ее развития, сформировать целостную картину происходящих процессов и показать роль ИГС в истории Индии в 1919–1939 гг.

Научная новизна работы состоит в том, что на основе оригинальных источников (законодательных актов, документов по личному составу колониальной администрации, материалов мемуарного характера) проведен комплексный анализ роли Индийской гражданской службы в истории Индии в период между двумя мировыми войнами (1919–1939) как целостной самостоятельной организации, так и в рамках исторических событий указанного периода. В ходе изучения особенностей функционирования ИГС

⁵¹ Carrit M. *A Mole in the crown: Memories of a British official in India who worked with the communist underground in the 1930s*. Hove, 1986. 204 p.; Donnison F. S. V. *Burma*. London: Ernest Benn Limited, 1970. 263 p.; MacLeod R. D. *Impressions of an Indian Civil Servant*. London: H. F. and G. Witherby, 1938. 233 p.; Maconochie E. *Life in the Indian Civil Service*. London, 1926. 343 p.; Maitra S. N. *A collectors piece*. Calcutta: Writers Workshop, 1997. 364 p.; Mansfield P. T. *Bihar and Orissa in 1930–31*. Patna: Superintendent, Government Printing, 1937. 184 p.; Menon K. P. S. *Many Worlds: An Autobiography*. Oxford: Oxford University Press, 1965. 324 p.; Say Not the Struggle: *Essays in Honor of a A. D. Gorwala* / Ed. by H. M. Patel. Oxford: Oxford University Press, 1978. 340 p.; Shukla J. D. *Indianization of All-India Services and Impact on Administration: 1834–1947*. New Delhi, 1982. 500 p.; Shukla J. D. *State and District Administration in India*. New Delhi: Indian Institute of Public Administration by National Public House, 1976. 387 p.; *The Civil Servant in India* / Ed. by K. L. Panjabi. Bombay, 1965. 365 p.; Vira D. *Memoirs of a Civil Servant*. New Delhi, 1975. 154 p.

⁵² Collection of memories by former members of the Indian Civil Service chiefly relating to their experience of district administration 1930–1947, British Library: Asian and African Studies // MSS. Eur. F. 180

⁵³ Carleston H. H. *Papers*. – Archive of Centre of South Asia Studies, University of Cambridge // Small Collections, Box № 6, 47 p.; *Papers of Andrew Park Hume Collection*. – Archive of Centre of South Asia Studies, University of Cambridge // Box № 2, 47 p.; *Papers of Sidney Wadsworth «Lo, the Poor Indian»*. – Archive of Centre of South Asia Studies, University of Cambridge, p. 375 p.

проведено разделение ее деятельности на два основных этапа (после принятия Конституций 1919 и 1935 гг.), что является новым подходом к изучению проблем деятельности службы. В каждом из этапов уточнены и проанализированы особенности функционирования ИГС, ее влияние на устойчивость колониального аппарата Индии во время кризиса Британской империи 1919–1939 гг.

Теоретическая и практическая значимость полученных результатов заключается в создании целостной картины, характеризующей роль ИГС в управлении Британской Индией. Результаты настоящего исследования будут полезны для академических институтов и научных центров при проведении исследований по истории Британской империи, колониальной Индии, истории чиновничьей бюрократии Индии, Пакистана и Бангладеш. Результаты работы могут быть использованы в деятельности государственных структур, общественных и международных организаций с целью выявления особенностей функционирования бюрократических институтов стран, которые ранее находились в составе Британской империи. Положения диссертации могут быть применены в учебном процессе в высших учебных заведениях для преподавания нормативных и специальных курсов по всеобщей истории, новейшей истории стран Азии и Африки, истории Индии.

Методологическая основа исследования. В исследовании используется системный подход, который дает возможность представить объект изучения в его единстве и целостности и помогает выявлению закономерностей функционирования государственной колониальной администрации Британской Индии, определения в ней места и роли Индийской гражданской службы.

Из конкретных методов исторической науки в работе использован историко-генетический метод, который посредством последовательного раскрытия свойств, функций и изменений изучаемой реальности в процессе ее исторического развития позволяет в настоящем исследовании выявить преемственность и изменчивость деятельности Индийской гражданской службы в период межвоенного колониального кризиса.

В исследовании применяется также историко-сравнительный метод, который дает возможность раскрыть сущность изучаемых явлений по сходству и различию присущих им свойств. В данной работе историко-сравнительный метод позволяет выделить сходства и различия в содержательности влияния политической обстановки на особенности работы ИГС в различные периоды, что способствует анализу качественных изменений в деятельности службы на территории Индийских провинций.

Историко-типологический метод занимает важное место в проведении исследования деятельности ИГС в 1919–1939 гг. Основа историко-типологического метода заключается в том, что в общественно-историческом развитии, с одной стороны, различаются, а с другой тесно взаимосвязаны единичное, особенное, общее и всеобщее. Одной из главных задач в исследовании функционирования ИГС в рамках колониальной администрации Британской Индии является выявление особенностей работы на центральном, провинциальном и дистрикт-уровнях администраций, что представляет интерес

для данной работы. Типологизация структуры ИГС, а также последующий ее анализ способствует выявлению значимости тех или иных уровней администрации, входивших в структуру службы.

Положения, выносимые на защиту:

1. В период с 1919 по 1939 гг. ИГС занимала центральное положение в управлении государственным аппаратом Британской Индии. На протяжении указанного периода служба обладала значительной автономией от метрополии. Сотрудники ИГС занимали наиболее важные посты по всей вертикали власти. Таким образом, служба обеспечивала британские интересы в стране.

2. В основе функционирования ИГС лежал принцип ротаций и гибкая система назначений. Тем самым поддерживалась малочисленность службы, что существенно снижало проблему финансирования, а также ликвидировались пробелы в подготовке и некомпетентности кадров.

3. «Кадровый голод» в годы кризиса Британской колониальной империи (1919–1939) внес существенные изменения в особенности рекрутирования офицеров службы. Преодоление последствий осуществлялось путем упрощения системы отбора и подготовки, а также постепенной заменой европейцев представителями местного населения, что получило наименование «индианизация».

4. Выявлена структура работы ИГС в 1919–1939 гг. ИГС осуществляла свою деятельность по основным вертикалям власти (центр, провинция, дистрикт). На центральном уровне офицеры службы контролировали функционирование законодательной, исполнительной и судебной власти. Представители провинциального уровня осуществляли непосредственный контроль субъектных единиц. Дистрикт-администрация являлась низшим уровнем британского влияния в Индии. Таким образом, британский колониальный аппарат осуществлял прямое воздействие на страну и удерживал наиболее важные отрасли управления.

5. На протяжении всей истории Британской Индии офицеры ИГС занимали наиболее привилегированное положение в индийском обществе. Викторианские традиции и особенности функционирования бюрократического аппарата Индии привели к созданию закрытого элитарного общества, которое имело инородный характер и абстрагировалось от остального населения страны.

6. Глубокий кризис колониальной системы, а также возрастающая роль национального движения существенно влияли на ситуацию в стране. Однако политическая система Индии в рамках действия Конституции 1919 г. находилась под непосредственным воздействием офицеров ИГС. Конституция 1935 г. ликвидировала монополию ИГС на управление страной. В период с 1937 г. по 1939 г. служба перешла от противостояния к сотрудничеству с деятелями национального движения, что позволяло косвенно влиять на социально-политическую ситуацию в Индии.

Апробация результатов исследования осуществлялась посредством докладов на 8 международных, всероссийских и региональных научных конференциях. Основные результаты диссертационного исследования

отражены в 9 публикациях, 5 из которых включены в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов, а также изданий Высшей аттестационной комиссии Министерства науки и высшего образования РФ. 1 публикация в журнале, индексируемом в базе данных Web of Science и Scopus.

Структура диссертационного исследования включает в себя введение, три главы, разделенные на параграфы, заключение, список использованных источников и литературы, приложение.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обоснована актуальность темы исследования, указываются его объект, предмет, сформулированы цели и задачи, дана характеристика степени изученности проблемы, хронологические рамки, представлен обзор источниковой базы, раскрывается научная новизна, теоретическая и практическая значимость, методологическая основа, апробация результатов исследования, выделены положения выносимые на защиту.

В первой главе «Индийская гражданская служба в административной структуре Британской Индии», которая состоит из 4 параграфов, раскрывается структура государственного аппарата Британской Индии в межвоенный период (1919–1939 гг.), определяется место ИГС в вышеуказанной системе.

В параграфе 1.1 «Основные принципы функционирования Индийской колониальной системы» раскрывается специфика административного и территориального управления Британской Индии. Политическое руководство индийскими владениями Британской империи осуществлялось через Индийский офис, который располагался в Лондоне. Колониальная администрация имела значительную автономию и представляла собой сложную иерархию, в центре которой находилась ИГС. Основной целью службы являлось обеспечение интересов метрополии. Обширность и неоднородность колониальных владений обуславливали многоступенчатую систему государственного управления. Центральный, провинциальный и дистрикт уровни администрации сосредотачивали исполнительную, законодательную и судебную власть на территории провинций Британской Индии. В период с 1919 г. по 1939 г. функционирование государственного управления регулировались согласно Конституциям 1919 г. и 1935 г. Административно-территориальное деление страны имело сложную структуру и состояло из подконтрольных провинций (кроме Северо-Западной пограничной провинции) и княжеских владений, которые находились в различной степени подчинения и могли обладать широкой автономией. В составе провинций выделялись «особые территории», основным свойством которых являлись нестандартные и упрощенные системы администрирования. Не менее важным фактором в функционировании территориальных субъектов являлись особенности земельных отношений, которые имели существенные отличия. Земельное налогообложение представляло основу бюджетных поступлений провинций и

имело определяющее значение в формировании устройства и принципов работы провинциальных органов власти.

В параграфе 1.2 «Особенности структуры и деятельности Индийской гражданской службы» анализируются основные механизмы и принципы функционирования ИГС в государственной системе Британской Индии.

Структура ИГС была сформирована в условиях постоянной ограниченности человеческих ресурсов. Малочисленность службы оказывала существенное влияние на особенности работы. Глубокий экономический и политический кризис межвоенного периода (1919–1939 гг.) способствовал снижению престижа ИГС, ввиду чего наблюдался дефицит личного состава. Нехватка кадров ликвидировалась посредством системы ротаций, при помощи которой осуществлялось замещение образовавшихся вакантных должностей. Со времен Ост-Индийской компании практиковалось объединение руководящих полномочий в рамках одного поста. Перемещение офицеров было призвано ликвидировать возможные ошибки и некомпетентность чиновников, а также препятствовало возникновению коррупционных схем. Кадровые перестановки могли являться формой поощрения либо наказания за проступки. С момента поступления на службу офицеры ИГС прикреплялись к одной из провинций, в рамках которой несли службу. Перемещение на более высокие должности варьировалось в зависимости от выслуги лет и занимаемого поста внутри ИГС. Принцип элитарности и особенности работы в центральном или провинциальных правительствах обуславливал ограниченное количество назначений на данных уровнях власти. Ротации за пределы профильных провинций носили исключительный характер. Таким образом, большинство офицеров ИГС перемещалось в рамках дистрикт администраций на территории провинций, к которым они были прикреплены.

В параграфе 1.3 «Центральный и провинциальный уровни власти в Британской Индии» определяются особенности функционирования и структура высших органов колониальной бюрократии.

В ведении центральных и провинциальных органов находились исполнительная, законодательная и судебная власть. В их компетенцию также входило представление интересов короны во всех княжеских и племенных образованиях, которые входили в состав Британской Индии. Значительная часть верховной администрации комплектовалась специалистами ИГС. Под руководством офицеров службы находились профильные департаменты. На центральном и провинциальном уровнях власти ИГС осуществляла информационно-аналитическую деятельность, которая способствовала выработке основных механизмов контроля над финансами, экономикой, земельными отношениями в Британской Индии. Назначаемые представители законодательной власти, а также члены совета при вице-короле оказывали непосредственное влияние на формирование политического курса страны параллельно деятельности политического руководства Великобритании. Сложная система судебной администрации находилась под непрямым контролем службы. Таким образом, сотрудники ИГС формировали постоянную основу высшей колониальной администрации и, вопреки нестабильности

политического курса империи, осуществляли непосредственное руководство Британской Индией.

В параграфе 1.4 «Специфика дистрикт-администрации Британской Индии» охарактеризована деятельность окружных правительственных органов, которые являлись основной единицей в составе провинций.

Дистрикты и субдивизии страны находились под прямым руководством сотрудников ИГС и являлись низшим уровнем британской колониальной администрации в Индии. В сферу компетенций дистрикт и субдивизионных коллекторов входил перечень основных полномочий, а именно: земельное регулирование, сбор налогов, поддержание общественного порядка, руководство магистратскими судами и контроль над местными администрациями. Произведен анализ системы подчиненного бюрократического аппарата и особенностей его работы. Сферы деятельности дистрикт-офицера регламентировались на основе четких предписаний, что формировало шаблонность и последовательность действий чиновников. Не менее важными являлись обязанности по контролю над политической ситуацией и поддержанием уровня лояльности. Однако результативность мероприятий, направленных на укрепление положения колониальных властей, обуславливались индивидуальными качествами офицеров ИГС. Отсутствие прямой поддержки со стороны провинциальных властей, климатические условия, плотность населения, а также общинно-конфессиональный фактор способствовали формированию частных особенностей в администрировании отдельно взятыми дистриктами в той или иной провинции. В этой связи в параграфе произведен анализ сходств и различий в работе окружных администраций Британской Индии.

Во второй главе «Особенности рекрутирования и подготовки офицеров Индийской гражданской службы», которая состоит из трех параграфов, охарактеризованы проблемы и особенности комплектования кадров. Проанализирована система подготовки и стажировки новобранцев ИГС. Также раскрыты особенности досуга и быта офицеров службы в межвоенный период 1919–1939 гг.

В параграфе 2.1 «Принципы рекрутирования и образование кадров для Индийской гражданской службы» выявлены особенности происхождения, образования будущих офицеров ИГС. Дана подробная характеристика процессов вербовочной кампании. Раскрыта система конкурсной экзаменации. На основе количественных данных установлены последствия межвоенного дефицита кадров в системе колониальных служб на волне общеимперского экономического и политического кризиса. Выявлены факторы оттока новобранцев европейского происхождения из состава службы. Проанализированы причины и механизмы процесса постепенной «индианизации» ИГС. Установлены особенности квотирования рекрутов индийского происхождения по общинно-религиозным и политическим принципам.

В параграфе 2.2 «Подготовка и дистрикт-стажировка офицеров Индийской гражданской службы в Британской Индии» рассмотрен курс

профессиональной подготовки новобранцев на территории Великобритании. Выявлены различия учебной программы для рекрутов европейского и индийского происхождения. Раскрыты особенности распределительного процесса и целевого обучения для работы в конкретных провинциях Британской Индии. На основе воспоминаний курсантов ИГС представлена качественная оценка процесса профильной подготовки. Установлены достоинства и недостатки образовательных программ учебных заведений, в которых осуществлялась подготовка колониальных чиновников. Описаны особенности морского и сухопутного путешествия курсантов в Индию, знакомства будущих чиновников с особенностями службы и традициями ИГС. Рассмотрен процесс дистрикт-стажировки рекрутов, состоящий из теоретической и практической части. Определены особенности обучения в условиях различных индийских провинций. Практические занятия для будущих офицеров осуществлялись на базе дистриктов и субдивизий в профильных провинциях, с прикреплением к действующим офицерам ИГС. Этапы подготовки включали в себя работу в качестве глав сельской, районной (талук, тексил) и субдивизионной (дистрикт) администраций. В ходе стажировки офицеры получали практический опыт магистратской и коллекторской работы.

Параграф 2.3 «Повседневность офицеров Индийской гражданской службы в Британской Индии» посвящен укладу жизни колониальных чиновников. Престиж и элитарность ИГС связывались с высокими окладами и большим количеством льгот для офицеров и членов их семей. На основе количественных данных в параграфе представлен детальный анализ денежного довольствия в системе должностной иерархии службы. Произведено сравнение окладов на различных этапах межвоенного периода 1919–1939 гг. Описаны особенности жилищных условий офицеров ИГС, как в системе закрытых поселков, так и в условиях крупных городов или изолированных дистриктов. Подробно описана структура штата прислуги. Клубная культура являлась одной из традиционных форм досуга элитарного общества Великобритании. Абстрагированность колониальных чиновников и их семей от остального населения страны подчеркивалась совместным времяпрепровождением в закрытых учреждениях. Как и в метрополии, чиновничьи, военные или аристократические клубы Индии могли иметь спортивный или развлекательный профиль. Учреждения существовали за счет членских взносов и имели обширную инфраструктуру и значительный штат прислуги. Также в параграфе рассмотрены особенности и формы путешествий по Индии, походов, поездок на Родину, полярные курорты Индии, которые нередко совершали офицеры ИГС с целью проведения досуга.

Третья глава «Деятельность Индийской гражданской службы в управлении общественно-политической ситуацией Британской Индии 1919–1939 гг.» посвящена комплексу мероприятий, направленных на сохранение власти над индийскими колониальными владениями, а также поддержание общественного порядка в условиях растущего национального движения и экономических потрясений. В главе освещаются особенности деятельности ИГС на племенных, островных и княжеских территориях.

Параграф 3.1 «Особенности общественно-политической деятельности Индийской гражданской службы 1919–1939 гг.» раскрывает специфику периода «двоевластия», образовавшегося в результате вступления в силу Конституции 1919 г. Данная реформа законодательства была призвана стабилизировать ситуацию и снизить нарастающее протестное движение в стране. Однако произошедшие изменения были отвергнуты представителями крупнейших политических сил. Тяжелый экономический кризис привел к обострению ситуации, которая выражалась в мощном протестном движении. Колониальное правительство делегировало часть полномочий центральной и провинциальным Законодательным ассамблеям и переданным в их ведение министерствам. Данный процесс привел к подрыву монополии ИГС на власть в стране. На волне беспорядков и прямой конкуренции с национальным движением ИГС сформировало новую стратегию. Главной задачей являлось сохранение основных рычагов власти в руках колониального правительства. К основным мероприятиям относилось организация и поддержка лояльной части населения, а также формирование конкурентных политических сил. Разработка стратегии по формированию провластных структур возлагались на провинциальные руководства ИГС, каждое из которых имело собственные концепции и достигало различных результатов. Мероприятия по поддержанию общественного порядка, а также агитационные кампании на местах осуществлялись дистрикт- и субдивизионными офицерами. В период «двоевластия» дистрикт-офицеры столкнулись с прямой конкуренцией со стороны национального движения Индии, что выражалось в неофициальном патронаже политических сил над муниципальными администрациями. К тому же, на окружных офицерах ИГС лежала основная ответственность в подавлении беспорядков.

В параграфе 3.2 «Участие Индийской гражданской службы в общественно-политической жизни Британской Индии в 1937–1939 гг.» охарактеризованы проблемы, связанные с принятием Конституции 1935 г. Согласно основным нововведениям, избираемые провинциальные ассамблеи могли формировать собственные правительства. Индийские политики получили контроль над всеми областями управления, за исключением вооруженных сил, финансов и внешней политики. Нововведения указывали на неспособность британских властей контролировать ситуацию в стране. Таким образом, передача значительной части полномочий гарантировала сохранение Индии под властью короны. С формальной точки зрения провинциальные структуры ИГС утратили руководящие позиции и находились в подчиненном положении по отношению к индийским правительствам. Однако деятельность провинциальных кабинетов должна была опираться на профильные департаменты ИГС. Дистрикт-администрации оказались под полным контролем министерств. С вхождением в силу нового законодательства в 1937 г., ИГС лишилась прямых механизмов воздействия на ситуацию в стране. В новых условиях служба была вынуждена перейти от прямой борьбы к сотрудничеству с национальными силами. Большинство новообразованных министерств оказались в зависимом положении от секретариатов. Дистрикт-офицеры

перешли к прямому сотрудничеству с индийскими политическими силами, что гарантировало поддержание собственных полномочий. Таким образом, в период с 1937 г. по 1939 г. ИГС сохраняла не прямое влияние на все важные отрасли управления Британской Индии.

В параграфе 3.3 «Функционирование Индийской гражданской службы на «особых территориях» в 1919–1937 гг.» описываются особенности администрирования в княжеских, племенных, островных и труднодоступных территориях. Вышеуказанные административные единицы находились в составе Британской Индии, однако на территории отсутствовала стандартная система управления, налогообложения и в некоторых случаях имелись собственные упрощенные формы законодательства. При этом большинство подобных образований находилось в ведении ИГС. В случае потери суверенитета княжеством, находившиеся на территории провинции входили в зону прямого или косвенного управления ИГС. Так, руководство княжеством Бастар осуществлялось прикомандированными агентами ИГС. Поздние приобретения короны, такие как дистрикт Дарджилинг в Бенгалии и труднодоступная горная агенция Бхадрахалам в Мадрасе, Лаккадивские острова в Бомбее, имели упрощенные формы администрирования. Отсутствие коммуникаций, сложная логистика, а также недостаток финансовых и кадровых ресурсов не позволяли привести данные районы к единому стандарту. Не менее уникальными были формы управления племенными территориями, которые располагались на территории Пенджаба, Синда, Мадраса, Бомбея, Соединенных провинций и находились под прямым управлением ИГС. К наиболее известным племенным территориям Британской Индии относились пограничная агенция Белуджистан и зона племен Северо-Западной пограничной провинции. Ввиду ограниченности ресурсов к политическому присутствию и управлению в данных районах также привлекались офицеры ИГС. Стратегическое значение пограничных районов предполагало повышенное внимание колониальных властей. Однако воинственный характер племен и труднодоступная горная местность препятствовали формированию простейших форм администрирования.

В заключении по результатам проведенного исследования приводятся следующие выводы.

На протяжении 1919–1939 гг. ИГС занимала центральное место в управлении государственным аппаратом Британской Индии. Данное учреждение было призвано укрепить вертикаль власти и способствовать осуществлению интересов метрополии в стране. Офицеры службы занимали наиболее важные посты в исполнительной, законодательной и судебной отраслях, в центральных и провинциальных органах, а также руководили дистрикт-администрацией. Тем самым обеспечивалось руководство над всеми жизненно важными инстанциями и отраслями индийской администрации. В связи с изменениями в области законодательства и принятием Конституций 1919 г. и 1935 г., ИГС начала процесс отхода от единоличного управления страной. Однако, несмотря на возрастающее влияние национальной элиты, служба продолжила занимать одно из центральных мест в гражданской

администрации. Осуществляя постепенную трансформацию устоявшихся способов руководства страной, сотрудники ИГС оказывали активное воздействие на представителей правительства. Подобная политика способствовала созданию видимости реформ, которые позволяли удерживать Индию в рамках британского влияния. Произошедшие изменения указывали на переход к непрямому управлению страной.

Постоянная ограниченность в ресурсах, которая усугублялась экономическими потрясениями межвоенного периода, компенсировалась гибкой системой функционирования ИГС. Сравнительно небольшая численность офицеров службы преодолевалась за счет постоянных перемещений, тем самым поддерживался бесперебойный цикл замещения важных государственных должностей. Подобная практика также позволяла оперативно производить перевод менее компетентных сотрудников, при этом краткие сроки пребывания в должности минимизировали допущенные погрешности. Подобная методика способствовала обеспечению достаточной степени контроля над страной.

Разветвленная система государственного управления подразумевала сложную структуру аппарата ИГС. Для обеспечения контроля над страной офицеры службы осуществляли постоянное присутствие в органах центрального правительства Индии. Внутри центральных исполнительных и законодательных органов сотрудники ИГС поддерживали баланс между политическими назначенцами из метрополии и представителями индийской национальной элиты. Несколько иная ситуация наблюдалась на провинциальном уровне, где офицеры службы сосредотачивали в своих руках все наиболее важные области управления и обеспечивали политическую поддержку действующему режиму. Присутствие ИГС в провинциальных судебных инстанциях позволяло влиять на систему правосудия. Руководство дистрикт-администрациями способствовало контролю на периферии. Однако недостаток ресурсов не позволял ИГС выходить за рамки жизненно необходимых отраслей и заставлял ограничиваться общими административными полномочиями, сбором налогов и обеспечением законности и правопорядка. Следовательно, ИГС представляла собой сложную многоуровневую систему, которая занимала устойчивые позиции в управлении страной и являлась оплотом британского присутствия.

Период с 1919 г. по 1939 г. был усугублен серьезным «кадровым голодом», который преодолевался путем упрощения системы рекрутирования. Также проводилось замещение офицеров европейского происхождения представителями лояльно настроенного местного населения. Этот процесс получил название «индианизация». Сложная система подготовки офицеров была направлена на приобретение практического опыта во многих областях их будущей деятельности. Следует указать, что основной целью обучения являлось получение универсальных специалистов, которые могли быть заняты в различных отраслях государственного управления. Это, в свою очередь, позволяло ИГС функционировать в рамках небольшого числа сотрудников. Однако недостаточная степень осведомленности в тех или иных областях

службы могла приводить к серьезным последствиям и влиять на ситуацию в отдельно взятых регионах. Отсутствие значительных различий в особенностях подготовки европейских и индийских рекрутов указывало на существование устоявшейся системы обучения. При этом «недоверие» к будущим индийским офицерам компенсировалось за счет их «европеизации» и обязательного двухгодичного пребывания в Великобритании. Лавирование между привлечением на службу местного населения и упрощением набора европейцев являлось одной из характерных составляющих острого колониального кризиса, который повлек за собой постепенный отход от прямого управления страной.

На протяжении всего британского присутствия в Индии офицеры ИГС занимали доминирующее положение в индийском обществе. Ориентир на метрополию и беспрекословное следование викторианским традициям заложили основу консервативного класса чиновников и военных. Высокие заработные платы и комфортные условия проживания в закрытых поселках были призваны подчеркнуть престиж и высокий статус офицеров. При этом недоступность и замкнутость общества чиновников должна была обеспечить полную лояльность действующему режиму. Однако подобные тенденции акцентировали внимание на инородность и недоверие к местному населению. Данные противоречия активно использовались представителями политической оппозиции в борьбе за власть в стране.

Несмотря на номинальное невмешательство в политическую жизнь страны, офицеры ИГС вели активную работу по поддержке действующего режима. Выявление и привлечение лояльной части населения представляло для сотрудников службы одну из наиболее важных задач. Создание и поддержка провластных политических сил в провинциях являлось неотъемлемой частью функционирования ИГС в период действия Конституции 1919 г. Основной задачей лояльных объединений было оттягивание на свою сторону симпатий местного населения. В большинстве провинций существовала и применялась четкая программа действий, направленных на контрагитацию и борьбу с оппозиционными силами. При этом неизбежное проведение реформ подчеркивало временный характер политического противостояния. В подобных акциях был задействован весь разветвленный штат сотрудников ИГС. После вступления в силу Конституции 1935 г. служба была вынуждена начать тесное сотрудничество с политическими оппонентами, которые пришли к власти в результате выборов 1937 г. Невзирая на значительные полномочия новых политических правительств, в руках британской структуры сосредоточились контрольные и консультативные функции, которые ставили в неизбежно зависимое положение центральные и провинциальные правительства. Таким образом, ИГС легко приспособилась к новому политическому устройству страны и сосредоточила в своих руках косвенные механизмы управления.

СПИСОК РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи, опубликованные в изданиях, индексируемых в базах данных Web of Science и Scopus

1. Kryzhko E. V., Pashkovsky P. I., Natalevich S.I. The «Great Game» in Turkestan in the First Half of the XIX Century: the Geopolitical Interests of the Parties // Bylye Gody. 2018. Vol. 49. Is. 3. P. 1084–1091.

Статьи, опубликованные в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК РФ

1. Наталевич С. И. Проблема реформирования административного управления в Северо-Западной пограничной провинции Индии в 20-е гг. XX в. // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2017. № 2. С. 152–155.
2. Наталевич С. И. Особенности профессиональной подготовки европейских офицеров Индийской гражданской службы // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2017. № 12(3). С. 137–141.
3. Наталевич С. И. Особенности административного управления островными территориями Британской Индии в к. XIX – п. п. XX вв. // Genesis: исторические исследования. 2019. № 7. С. 49–56.
4. Наталевич С. И. Особенности деятельности Индийской гражданской службы в Британской Бирме (1921 – 1937 гг.) // Общество: философия, история, культура. 2019. № 11(67). С. 86–91.
5. Наталевич С. И. Структура дистрикт-администрации в Британской Индии в 1919–1939 гг. // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Исторические науки. 2019. Т. 5(71), № 3. С. 108–122.