

## АНАЛИЗ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА ПРИОРИТЕТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЕКТА РАЗВИТИЯ РАЙОНА БАЛАКЛАВСКОЙ БУХТЫ

Храброва Н.И., Хатикова З.В., Морщинина Н.И.

<sup>1</sup>Севастопольский филиал ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»,  
299053, г. Севастополь, ул. Вакуленчука, 29, корпус 4, e-mail: khrabrova-nata@ukr.net, zkhatikova@mail.ru,  
sirnik35@mail.ru

**Аннотация.** Структурная трансформация экономики и достижение социально-экономического подъема страны в значительной мере обуславливаются инвестиционными течениями в государстве. Реализация продуманной инвестиционной стратегии и активное стремление государства сформировать привлекательные условия для инвесторов способствуют развитию регионов. В статье представлен анализ особенностей реализации приоритетного инвестиционного проекта развития Балаклавской бухты (г. Севастополь). Проект предполагает осуществление комплексного подхода реструктуризации социальной инфраструктуры территории и формирования основы туристского продукта с последующим увеличением притока инвестиций для его наполнения.

**Ключевые слова:** инвестиции, приоритетный инвестиционный проект, туристско-рекреационный потенциал, инфраструктура, туризм.

### ВВЕДЕНИЕ

Реализация принципов проектного управления в городе федерального значения Севастополь осуществляется в соответствии с «Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» [1]. На уровне субъекта федерации принято Постановление Правительства Севастополя от 05.12.2016 г. № 1155-ПП «Об организации проектной деятельности в Правительстве Севастополя» [2], действуют Проектный офис и Совет по стратегическому развитию и приоритетным проектам города Севастополя. Целью их функционирования выступает разработка и реализация инвестиционных проектов, имеющих социально-экономическое значение для ускорения развития региона. Основными критериями отбора приоритетных инвестиционных проектов являются: общественная значимость, общественная полезность, бюджетная и экономическая эффективность проекта.

Для исполнения подпункта «б» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 13.10.2016 г. № Пр-1970ГС [3] Совет по стратегическому развитию и приоритетным проектам города Севастополя 13.12.2016 г. принял решение о реализации приоритетного инвестиционного проекта «Комплексное гражданское развитие района Балаклавской бухты как международного центра туризма».

Отличительной особенностью Балаклавы является богатое историко-культурное наследие, позволяющее говорить о ее древней истории, которая формировалась под влиянием тавров, генуэзцев, турок и др. [4], наличие уникальных памятников (генуэзская крепость XIV – XVIII Чембало, церковь Двенадцати апостолов, подземный завод для осуществления ремонта и снаряжения подводных лодок – «Объект 825 ГТС», а также «Объект 820» – для хранения и подготовки к боевому использованию ядерного оружия и т.д.). Уникальной является и природа района с живописными скалами у мыса Айя, гротами, многочисленными пляжами. Балаклавская бухта узкая (200–400 м) и глубокая (до 17 м), в ней не бывает штормов. При входе в бухту скалистый берег делает несколько поворотов, поэтому со стороны открытого моря она не видна. Следовательно, бухта является одной из самых удобных бухт на Черном море для швартовки и стоянки яхт.

Таким образом, Балаклава имеет огромный туристско-рекреационный потенциал, который в настоящее время все еще недостаточно оценен и освоен.

### АНАЛИЗ ПУБЛИКАЦИЙ; МАТЕРИАЛОВ, МЕТОДОВ

Большой вклад в формирование теоретико-методологических и практических аспектов инвестиционного обеспечения социально-экономического развития страны внести зарубежные

ученые-экономисты: И. Ансофф, С. Бейли, Дж. Хикс, А. Гропелли, Б. Грэм, Дж. М. Кейнс, Г. Марковиц, А. Маршалл, Ф. Минкин, М. Миллер, Ф. Модильяни, Е. Никбахт, Д. Рикардо, Ж. Ривуар, С. Росс, П. Самуэльсон, Дж. Сорос, Д. Стейнер, И. Фишер, И. Форестер, М. Фридман, В. Шарп и др.

Вопросам регулирования инвестиционных процессов, в том числе и на уровне регионов, посвящены исследования многих отечественных ученых, среди них выделяются научные работы: Л.И. Абалкина, В.П. Агафонова, А.А. Алабугина, А.А. Анфиногентовой, О.Т. Богомолова, А.Ф. Блюденева, А.Г. Гранберга, И.В. Гришиной, Т.Н. Заславской, Н.И. Климовой, В.И. Кушлина, Е.И. Лаврова, Д.С. Львова, О.Г. Одегова, И.И. Ройзман, Л.А. Юнусова, А.Е. Яковлева и др.

Особенности осуществления инвестиционной деятельности в сфере туризма освещены в научных трудах К. Асплунда, В.С. Боголюбова, В.Г. Гуляева, Н.Д. Загорина, Г.А. Карповой, А.А. Негода, Н.Д. Свиридовой, И.А. Селиванова, Ю.В. Темного, Ф.А. Чотчаевой и др.

### **ЦЕЛЬ И ПОСТАНОВКА ЗАДАЧИ ИССЛЕДОВАНИЯ**

Принимая во внимание актуальную задачу по интегрированию региона в систему российского туризма, возникает необходимость выделения приоритетных направлений перспективного использования туристско-рекреационного ресурсного потенциала Балаклавы с целью последующего создания конкурентоспособного и инновационного регионального туристского продукта.

### **ОСНОВНОЙ РАЗДЕЛ**

Реализация приоритетного инвестиционного проекта предусматривает трансформацию территории района Балаклавской бухты площадью около 200 га, в рамках которой будут созданы условия, обеспечивающие привлечение и эффективное вложение государственных и внебюджетных инвестиций с тенденцией развития до 2030 г.

Следует отметить, что трансформация территории – это процесс сложный и длительный, который в экономическом, организационно-хозяйственном, технико-технологическом и правовом отношениях составляет одну из основополагающих проблем осуществления инвестиционной деятельности. Так, в районе реализации проекта расположены промышленные объекты АО «Балаклавское рудоуправление имени А.М. Горького» (дробильно-обогажительная фабрика и маневровый участок площадью 6,5 га, Западно-Балаклавский карьер площадью 20,5 га) [5], а также земельные участки и имущественные объекты Минобороны России, ФСБ России, ФСО России, Росгвардии. В целях освобождения территории района Балаклавской бухты с АО «Балаклавское рудоуправление имени А.М. Горького» был заключен специальный инвестиционный контракт о передаче земельных участков г. Севастополю. В 2017 г. состоялась передача необходимых для гражданского развития района Балаклавской бухты земельных участков и имущественных объектов со стороны силовых органов [6].

В целях реализации приоритетного проекта предусмотрен комплекс мероприятий за счет средств как федерального, так и регионального бюджетов. На период 2018-2022 гг. планируемый объем инвестиций составит 3,835 млрд. руб. (с последующим увеличением их объема до 6,9 млрд. руб.). В состав проектных работ включены:

- 1) «строительство/реконструкция гидротехнических сооружений (причалов, корней причалов, набережной) и благоустройство набережной;
- 2) строительство/реконструкция инженерных сетей, в том числе строительство системы оградительной дренажно-дождевой канализации;
- 3) дноочистение/дноуглубление Балаклавской бухты;
- 4) реконструкция/реставрация зданий и др.» [7].

С целью обеспечения повышения привлекательности Балаклавской бухты для захода парусных и моторных яхт проект предусматривает строительство яхтенной инфраструктуры [8, 9]: центра яхтенного туризма, который включает строительство яхтенной марины на 600 судов (длиной от 6 до 75 метров) и обустройство набережных. Реализация предполагает привлечение федеральных, региональных и частных инвестиций в размере 7,1 млрд. руб. Данные мероприятия являются весьма важными как для г. Севастополя и Крыма, так и для России в целом, поскольку позволяют расширить географию яхтенных туристских маршрутов, в том числе

связывающих соседние регионы и страны черноморского побережья, что, в свою очередь, положительно скажется на развитии как внутреннего, так и въездного туризма.

Развитие туристско-рекреационного потенциала территории зависит и от состояния дорожно-транспортной инфраструктуры, которая в состоянии удовлетворять потребности экономики и обеспечивать доступ к основным зонам туризма и отдыха различных возрастных, социальных, мотивационных категорий, повышая, тем самым, спрос на отдых в регионе. В рамках развития дорожно-транспортной инфраструктуры и организации туристских потоков проектом предусмотрена модернизация существующих промышленных железнодорожных линий под пассажирские перевозки, улучшение условий для туристского посещения крепости «Чембало» (строительство канатной дороги от набережной им. И.А. Назукина к Южной входной группе и от Южного форта к крепости «Чембало», реконструкция лестницы к башне №1 крепости «Чембало»), создание единой пешеходной набережной, строительство/реконструкция объездных автодорог, зон парковки автотранспорта.

Реализация приоритетного инвестиционного проекта трансформации района Балаклавской бухты также предполагает привлечение внебюджетных источников финансирования. Так, частным инвесторам предоставляется возможность участия на основе открытых конкурсов. Среди проектных мероприятий планируется строительство рекреационного комплекса «Яхтенная деревня» на 350 мест, гостиничных комплексов на 700 и 600 мест, комплекса по ремонту, обслуживанию и хранению судов, мест питания, спортивно-оздоровительного центра с парком. Такая диверсификация позволит создать новые рабочие места и вовлечь людей различных процессов и квалификаций.

Принимая во внимание масштабность проекта, строительство указанных средств размещения является достаточно актуальным и важным, т.к. в настоящее время, согласно Федеральному перечню туристских объектов [10], в Балаклаве услуги размещения предоставляют только 7 предприятий (отель «Даккар», отель «Дионис», гостиница «Фордевинд», гостиница «Рыбацкая слобода», гостевой дом «Баланжур», мотель «Листригон», отель «Гомер»). Данные предприятия прошли «Порядок классификации» [11] и получили категорию, отвечающую их инфраструктуре и оснащению. Классификация гостиниц включает в себя проведение оценки аккредитованными организациями соответствия гостиниц и иных средств размещения требованиям Порядка классификации и принятие решения о присвоении им категории: «пять звезд», «четыре звезды», «три звезды», «две звезды», «одна звезда», «без звезд» [12].

Безусловно, в городе предоставляют услуги и частные индивидуальные средства размещения, однако, согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» «предоставление гостиничных услуг без свидетельства о присвоении гостинице определенной категории, установленной положением о классификации гостиниц, а также использование в рекламе, названии гостиницы и деятельности, связанной с использованием гостиницы, категории, не соответствующей категории, указанной в таком свидетельстве, запрещается и влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации» [13]. Следовательно, официально в Балаклаве предоставляют гостиничные услуги гостиницы категории 3 звезды – 2 шт., 2 звезды – 1 шт., 1 звезда – 2 шт., без звезд – 2 шт. с общим номерным фондом 187 номеров на 386 мест.

## **ВЫВОДЫ**

Таким образом, представленная проектная оптимизация пространственной и хозяйственной организации туристско-рекреационных комплексов района Балаклавской бухты позволяет обеспечить рациональное использование и сохранение природно-экологических, культурно-исторических и информационно-познавательных ресурсов территории. Положительный образ региона способствует формированию постоянного туристского потока, как следствие, повышению потенциала региона за счет притока средств от туристских, рекреационных услуг, условий для эффективного функционирования капитала.

## **ПЕРСПЕКТИВЫ ДАЛЬНЕЙШИХ ИССЛЕДОВАНИЙ**

Направлением последующих исследований станет разработка мероприятий относительно повышения эффективности управления инвестиционным обеспечением экономического развития регионов (в частности г. Севастополя), которые основаны на системе централизованного

государственного и регионального прогнозирования, планирования и регулирования инвестиционных процессов в соответствии с современными технологиями управления.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 (ред. от 10.07.2020г.) «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» [электронный ресурс] // Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 15.09.2020).
2. Постановление Правительства Севастополя от 05.12.2016 №1155-ПП «Об организации проектной деятельности в Правительстве Севастополя» [электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства Севастополя. URL: <https://sev.gov.ru/docs/253/29974/>(дата обращения 15.09.2020).
3. Поручение Президента Российской Федерации от 13.10.2016 № Пр-1970ГС [электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/53094>(дата обращения 15.09.2020).
4. Неделькин, Е.В. Границы княжества Феодоро и Генуэзской республики в Юго-Западной Таврике // Причерноморье. История, политика, культура. Вып. XIX (VI). Серия А. Античность и средневековье. Севастополь: Филиал МГУ в г. Севастополе, 2016. – С. 81–106.
5. Официальный сайт АО «Балаклавское рудоуправление имени А.М. Горького»: [сайт]. URL: <http://www.balaklava-bru.ru/>(дата обращения 16.09.2020).
6. Поручение Президента Российской Федерации от 07.09.2017 № Пр-1772 [электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства Севастополя. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/55570>(дата обращения 15.09.2020).
7. Инвестиционный портал Севастополь: [сайт]. URL: <http://investsevastopol.ru/>(дата обращения 14.09.2020).
8. Концепция развития портовой инфраструктуры Республики Крым до 2030 года [электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства транспорта Республики Крым. URL: <https://mtrans.rk.gov.ru /ru/document/show/231>(дата обращения 15.09.2020).
9. Панкратов, Е. П. Роль капитального строительства в реализации кластерных инициатив на территории Крымского полуострова / Е. П. Панкратов, Н. И. Морщинина, Н. И. Храброва // Экономика строительства. – 2020. – № 2. – С. 33–42.
10. Федеральный перечень туристских объектов: [сайт]. URL: <https://классификация-туризм.рф/> (дата обращения 19.09.2020).
11. Постановление Правительства РФ от 16.02.2019 N 158 «Об утверждении Положения о классификации гостиниц»[Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа:<http://www.consultant.ru/document/>(дата обращения 19.09.2020).
12. Хатикова, З.В. Сравнительный анализ отелей категории "5 звёзд" полуострова Крым / З.В. Хатикова // Туризм: право и экономика. – М.: Издательская группа "Юрист", 2020. – № 2. – С. 12–16.
13. Федеральный закон от 05.02.2018 N 16-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях совершенствования правового регулирования предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии» [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_289770/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289770/)(дата обращения 19.09.2020).

#### ANALYSIS OF THE TOURIST AND RECREATIONAL POTENTIAL OF THE PRIORITY INVESTMENT PROJECT FOR THE DEVELOPMENT OF THE BALAKLAVA BAY AREA

Khrabrova N.I., Khatikova Z.V., Morshchinina N.I.

Sevastopol Branch of Plekhanov Russian University of Economics, Sevastopol, Crimea

**Annotation.** The structural transformation of the economy and the achievement of socio-economic recovery of the country are largely determined by investment trends in the state. The implementation of a well-thought-out investment strategy and the active desire of the state to create attractive conditions for investors contribute to the development of the regions. The article presents an analysis of the implementation of the priority investment project for the development of the Balaklava Bay (Sevastopol). The project involves a holistic approach of restructuring the social infrastructure of the territory and form the basis of the tourism product, followed by increasing the flow of investment to fill it.

**Keywords:** investment, priority investment project, tourism and recreational potential, infrastructure, tourism.